**Методические рекомендации**

**по вопросам подготовки, заключения, исполнения и расторжения контрактов на осуществление закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд**

**Общие положения**

Настоящие методические рекомендации контрактного агентства Архангельской области по вопросам подготовки, заключения, исполнения и расторжения государственных (муниципальных) контрактов на осуществление закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд(далее – Методические рекомендации) разработаны с целью оказания содействия заказчикам Архангельской области при подготовке, заключении, исполнении и расторжении государственных (муниципальных) контрактов.

Методические рекомендации разработаны в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации, Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 5 апреля 2013 года
№ 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ), Федеральным законом от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

В соответствии со статьей 1 Федерального закона № 44-ФЗ указанный закон регулирует отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок, в части, касающейся, в том числе, заключения гражданско-правового договора, предметом которого являются поставка товара, выполнение работы, оказание услуги (в том числе приобретение недвижимого имущества или аренда имущества), от имени Российской Федерации, субъекта Российской Федерации или муниципального образования, а также бюджетным учреждением либо иным юридическим лицом в соответствии с частями 1, 4 и 5 статьи 15 указанного Федерального закона.

Государственный (муниципальный) контракт на осуществление закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – контракт) является основным документом, определяющим права и обязанности сторон при осуществлении закупки товаров, работ, услуг. На его основе регламентируются экономические, организационно-технические и другие взаимоотношения заказчиков и поставщиков (исполнителей, подрядчиков).

Контракт не должен содержать условия, противоречащие действующему законодательству Российской Федерации.

Требования к контрактам отражены в статье 34 Федерального закона
№ 44-ФЗ.

Как следует из пункта 3 части 1 статьи 1, части 1 статьи 2, пункта 8 статьи 3 Федерального закона № 44-ФЗ, контракт представляет собой гражданско-правовой договор, к которому применяются нормы Гражданского кодекса Российской Федерации, в том числе общие положения главы 9 Гражданского кодекса Российской Федерации о сделках.

В силу пункта 1 статьи 161 Гражданского кодекса Российской Федерации контракт должен заключаться в простой письменной форме. В большинстве случаев контракт составляется в форме единого документа, подписанного сторонами (пункт 2 статьи 434 Гражданского кодекса Российской Федерации, статьи 54, 73, 83 Федерального закона № 44-ФЗ).

Согласно частям 2 - 7 статьи 70 Федерального Закона № 44-ФЗ **при проведении электронного аукциона контракт заключается в форме электронного документа**, подписанного усиленной электронной подписью каждой из сторон, посредством его размещения в единой информационной системе.

 **По результатам остальных закупок контракты заключаются в письменной форме**.

На основании части 15 статьи 34 Федерального закона 44-ФЗ при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) допускается заключать контракт в любой форме, предусмотренной Гражданским кодексом Российской Федерации для совершения сделок. Это положение касается следующих случаев:

- осуществляется закупка товаров, работ или услуг, которые относятся к сфере деятельности субъектов естественных монополий в соответствии с Федеральным законом от 17 августа 1995 года № 147-ФЗ «О естественных монополиях», или услуг центрального депозитария;

- общая сумма закупки не превышает 100 тыс. руб. с учетом ограничений в части совокупного годового объема закупок, предусмотренных пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона
№ 44-ФЗ;

- закупка проводится государственной или муниципальной образовательной организацией, государственным или муниципальным учреждением (из числа названных в пункте 5 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ) на сумму, не превышающую 400 тыс. руб. с ограничениями по годовому объему закупок, которые предусмотрены указанной нормой;

- заключается контракт для обеспечения деятельности объектов государственной охраны;

- оказываются услуги по водоотведению, водо-, тепло- и газоснабжению (за исключением услуг по реализации сжиженного газа); подключению (присоединению) к сетям инженерно-технического обеспечения по регулируемым в соответствии с законодательством РФ ценам (тарифам); хранению и ввозу (вывозу) наркотических средств и психотропных веществ;

- заключается контракт на посещение зоопарка, театра, кинотеатра, концерта, цирка, музея, выставки или спортивного мероприятия;

- заключается контракт на оказание услуг, которые связаны с обеспечением визитов лиц, перечисленных в пункте 20 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ;

- заключается контракт на оказание услуг, связанных с направлением работника в командировку, а также с участием в проведении фестивалей, концертов, представлений и подобных культурных мероприятий (в том числе гастролей) на основании приглашений на посещение этих мероприятий;

- осуществляется закупка на сумму не более 200 тыс. руб. лекарственных препаратов, которые предназначены для назначения пациенту при наличии медицинских показаний по решению врачебной комиссии с учетом ограничений, установленных пункта 28 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ;

- заключается договор энергоснабжения или договор купли-продажи электрической энергии с гарантирующим поставщиком электрической энергии.

**Проект контракта**

Проект контракта отражает условия, на которых заказчик соглашается заключить в дальнейшем контракт с поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

До момента подписания контракта проект проходит два этапа формирования.

1. Заказчик составляет проект контракта, включив в него все условия, известные до проведения процедуры определения поставщика (подрядчика, исполнителя). В частности, заказчик должен отразить обязательные условия об ответственности сторон, порядке и сроках оплаты, порядке приемки. В проекте контракта также можно предусмотреть иные условия, которые могут быть определены до момента выявления победителя (например, права и обязанности сторон и т.п.).

Заказчик не может включать условия, которые становятся известны только по результатам процедуры определения поставщика.

Заказчик доводит проект до сведения участников закупки, включая его в состав документации о закупке (часть 2 статьи 50, часть 4 статьи 64, часть 7 статьи 83, часть 2 статьи 87 Федерального закона № 44-ФЗ). В случаях применения способов определения поставщика, не требующих составления такой документации, проект должен быть приложен к извещению о проведении закупки (часть 2 статьи 73, часть 6 статьи 80 Федерального закона № 44-ФЗ).

2. По итогам процедуры определения поставщика (подрядчика, исполнителя) заказчик включает в проект контракта условия, предложенные в заявке победителя.

Составленный по результатам процедуры определения победителя проект контракта направляется конкретному поставщику (подрядчику, исполнителю) для подписания в порядке, предусмотренном Федеральным законом № 44-ФЗ.

**Условия контракта**

При подготовке контракта заказчику следует помнить о необходимости включить в него положения, которые являются обязательными в силу прямого указания закона. Кроме того, по решению заказчика в контракт могут быть внесены иные условия.

Обязательные условия, предусмотренные Федеральным законом №
 44-ФЗ, можно разделить на два типа:

- включаемые во все контракты;

- необходимые в определенных случаях.

В силу части 1 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ контракт заключается на условиях, которые содержатся в извещении об осуществлении закупки или приглашении принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), в документации о закупке, заявке, окончательном предложении участника закупки, с которым заключается контракт. Помимо наименования и описания объекта закупки в извещении согласно части 2 статьи 42 Федерального закона № 44-ФЗ должны быть отражены:

- информация о количестве и месте доставки товара;

- место выполнения работ (оказания услуг);

- срок поставки товара или завершения работы либо график оказания услуг.

Следовательно, соответствующие условия необходимо включить в контракт.

**Обязательные условия контракта**

Условие о предмете контракта является существенным в силу прямого указания закона (пункт 1 статьи 432 Гражданского кодекса Российской Федерации) и, следовательно, обязательно включается в контракт.

В силу статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ в любом контракте должны быть отражены также следующие положения:

- о твердой цене контракта;

- об ответственности заказчика и поставщика (исполнителя, подрядчика);

- о порядке и сроках оплаты товара, работы, услуги;

- о порядке и сроках приемки заказчиком товаров, работ, услуг;

- о предоставлении обеспечения исполнения контракта.

Необходимо отметить, что если Гражданский кодекс Российской Федерации содержит понятие «существенные условия», то в Федеральном законе № 44-ФЗ используется термин «обязательные условия».

**Предмет контракта**

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 1 Федерального закона
№ 44-ФЗ предметом контракта являются:

* поставка товара,
* выполнение работы,
* оказание услуги,
* приобретение недвижимого имущества,
* аренда имущества.

**Цена контракта**

Цена контракта, заключаемого по итогам процедуры определения поставщика (подрядчика, исполнителя), определяется исходя из начальной (максимальной) цены контракта, которая приводится в извещении о закупке (пункт 2 статьи 42 Федерального закона № 44-ФЗ). Последняя устанавливается и обосновывается заказчиком с помощью одного или нескольких методов, перечисленных в части 1 статьи 22 Федерального закона № 44-ФЗ.

 Цена контракта определяется на основании предложения (заявки) участника, с которым заключается контракт (часть 1 статьи 54, часть 2 статьи 70, часть 14 статьи 78, часть 17 статьи 83 Федерального закона № 44-ФЗ). По общему правилу такая цена является твердой и устанавливается на весь срок исполнения контракта (часть 2 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ).

В определенных случаях Правительство Российской Федерации устанавливает возможность указания цены в ориентировочном значении либо в виде формулы и максимального значения. Случаи, в которых может быть использована формула, предусмотрены Постановлением Правительства Российской Федерации от 13 января 2014 № 19. К ним относится заключение контракта на предоставление следующих услуг:

* обязательного страхования, предусмотренного федеральным законом о соответствующем виде обязательного страхования;
* агентских услуг, если в контракте определена зависимость размера вознаграждения агента от результата исполнения поручения принципала;
* услуг по оценке недвижимого имущества при условии, что в контракте установлено пропорциональное отношение размера вознаграждения оценщика к оценочной стоимости подлежащего оценке имущества.

В ходе исполнения контракта у поставщика (подрядчика, исполнителя) могут возникать дополнительные расходы. Условие о том, что они включены в цену контракта, позволит избежать споров относительно обязанности заказчика возмещать данные расходы.

В контракте рекомендуется отразить, включает ли его цена налог на добавленную стоимость.

Если цена контракта включает НДС, то целесообразно определить, какая ее часть является собственно ценой контракта, а какая - суммой налога. Для этого можно, например, указать действующую ставку налога.

Если в контракте нет указания на то, что его цена не включает сумму налога, и иное не следует из прочих условий контракта и обстоятельств, предшествующих его заключению, то цена контракта предполагается рассчитанной с учетом НДС. Такую позицию сформулировал Пленум ВАС РФ в пункте 17 Постановления от 30 мая 2014 № 33 «О некоторых вопросах, возникающих у арбитражных судов при рассмотрении дел, связанных с взиманием налога на добавленную стоимость».

Если в соответствии с налоговым законодательством поставщик (подрядчик, исполнитель) освобожден от уплаты НДС, рекомендуется отразить это обстоятельство в контракте.

При заключении контракта с физическим лицом, которое не является индивидуальным предпринимателем или не занимается частной практикой, в контракте необходимо отразить условие об уменьшении суммы, подлежащей уплате физическому лицу, на размер налоговых платежей (часть 13 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ). К последним относится налог на доход физических лиц, обязанность по уплате которого лежит на заказчике как налоговом агенте (статья 24, пункты 1, 2 статьи 226 Налогового кодекса Российской Федерации).

**Ответственность заказчика и поставщика**

**(подрядчика, исполнителя)**

Согласно части 4 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ в контракт обязательно включается условие об ответственности заказчика и поставщика (исполнителя, подрядчика) за неисполнение либо ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом.

Заказчик несет ответственность в виде неустойки (пени или штрафа) за просрочку исполнения обязательства, а также в иных случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств, предусмотренных контрактом (часть 5 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ).

Пеня начисляется за каждый день просрочки исполнения обязательства начиная со дня, следующего после дня истечения установленного контрактом срока исполнения обязательства. Ее размер должен быть определен контрактом в размере 1/300 ставки рефинансирования Банка России, установленной на день уплаты пени.

Штраф взимается за ненадлежащее исполнение обязательства. Размер штрафа должен быть установлен контрактом в соответствии с порядком, определенным в Постановлении Правительства РФ от 25 ноября 2013 № 1063 «Об утверждении Правил определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем)), и размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом». В частности, размер штрафа для заказчика предусмотрен в пункте 5 указанного Постановления и составляет:

* + - 2,5 процента цены контракта, если последняя не превышает 3 млн. руб.;
		- 2 процента контракта, если последняя составляет от 3 млн. руб. до 50 млн. руб.;
		- 1,5 процента контракта, если последняя составляет от 50 млн. руб. до 100 млн. руб.;
		- 0,5 процента контракта, если последняя превышает 100 млн. руб.

При привлечении к ответственности за неисполнение денежных обязательств по контракту государственного (муниципального) учреждения следует учитывать позицию ВАС РФ, согласно которой недостаточное финансирование из соответствующего бюджета не свидетельствует об отсутствии вины учреждения и поэтому не может служить основанием для освобождения его от ответственности на основании пункта 1 статьи 401 Гражданского кодекса Российской Федерации (пункт 8 Постановления Пленума ВАС РФ от 22 июня 2006 № 21). Как следует из разъяснений ВАС РФ, включение в контракт условия об освобождении заказчика от ответственности в связи с ненадлежащим финансированием противоречит пункту 4 статьи 401 Гражданского кодекса Российской Федерации, поэтому является ничтожным.

Поставщик (подрядчик, исполнитель) несет ответственность в виде неустойки (пени или штрафа) за просрочку исполнения обязательства, в том числе гарантийного, а также в иных случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств (часть 6 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ).

Пеня начисляется за каждый день просрочки обязательства начиная со дня, следующего после дня истечения установленного контрактом срока исполнения обязательства (часть 7 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ). Ее размер устанавливается контрактом согласно порядку, указанному в пунктах 6, 7, 8 Постановления Правительства РФ от 25 ноября 2013 № 1063. При этом размер не может быть менее 1/300 действующей на дату уплаты пени ставки рефинансирования Банка России, которая уменьшается на сумму, пропорциональную объему обязательств, фактически исполненных поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Штраф начисляется за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств (часть 8 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ). Его размер определяется контрактом в виде фиксированной суммы в соответствии с порядком, установленным пунктом 4 Постановления Правительства РФ от 25 ноября 2013 № 1063, а именно:

* + - 10 процентов цены контракта, если последняя не превышает 3 млн. руб.;
		- 5 процентов цены контракта, если последняя составляет от 3 млн. руб. до 50 млн. руб.;
		- 1 процент цены контракта, если последняя составляет от 50 млн. руб. до 100 млн. руб.;
		- 0,5 процента цены контракта, если последняя превышает 100 млн. руб.

**Порядок и сроки оплаты**

**поставляемых товаров, выполняемых**

**работ, оказываемых услуг**

В силу части 13 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ в контракт в обязательном порядке включается условие о порядке и сроках оплаты товара, работы или услуги. В нем необходимо отразить следующие сведения:

- форма расчетов;

- срок оплаты;

- порядок оплаты;

- момент исполнения заказчиком обязанности по оплате.

Оплата по контракту может осуществляться в безналичном порядке через банк или иную кредитную организацию в одной из установленных законом форм (пункт 2 статьи 861, статья 862 Гражданского кодекса Российской Федерации).

Возможность произвести оплату наличными денежными средствами в кассу поставщика предусмотрена для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей с некоторыми ограничениями (пункт 2 статьи 861 Гражданского кодекса Российской Федерации). Предельно допустимый размер таких расчетов составляет 100 тыс. руб. по одному контракту (пункт 6 Указания Банка России от 07 октября 2013 № 3073-У «Об осуществлении наличных расчетов»).

При определении размера аванса заказчикам необходимо учитывать положения пункта 11 постановления Правительства Архангельской области от 25 декабря 2012 года № 623-пп «О мерах по реализации областного закона «Об областном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов».

Срок оплаты должен быть установлен заказчиком исходя из требований статей 190 - 194 Гражданского кодекса Российской Федерации. Определить окончание срока можно путем указания:

- конкретной даты;

- периода времени, по истечении которого наступает срок оплаты;

- события, которое неизбежно должно наступить.

В Гражданском кодексе Российской Федерации нет прямого указания на то, в какой момент денежное обязательство считается исполненным. В силу принципа свободы договора (пункт 4 статьи 421 Гражданского кодекса Российской Федерации) заказчик вправе определить момент оплаты следующим образом:

- зачислением денежных средств на расчетный счет поставщика (подрядчика, исполнителя);

- списанием денежных средств с расчетного счета заказчика.

При безналичных расчетах для заказчика целесообразно указать, что моментом оплаты является списание денежных средств с его расчетного счета, поскольку в этом случае он защищен от последствий недобросовестности банка.

**Порядок и сроки приемки заказчиком**

**поставляемых товаров, выполняемых работ, оказываемых услуг**

В силу части 13 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ в контракт в обязательном порядке включается условие о порядке и сроках приемки заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов) или оказанной услуги в части соответствия количества, комплектности или объема требованиям, установленным контрактом. Кроме того, обязательным является условие об оформлении результатов такой приемки.

Чтобы проверить соответствие предоставленных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) результатов условиям контракта, заказчик обязан провести экспертизу (часть 3 статьи 94 Федерального закона
№ 44-ФЗ).

Заказчик вправе провести экспертизу самостоятельно (своими силами) либо привлечь к ее проведению экспертов и (или) экспертные организации. Если закупка осуществляется у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), то привлечение эксперта или экспертной организации является обязательным, за исключением случаев, предусмотренных в части 4 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ. Кроме того, иные случаи обязательного проведения экспертизы экспертами и экспертными организациями могут быть установлены Правительством Российской Федерации.

**Обеспечение исполнения контракта**

В контракт должно включаться требование об обеспечении исполнения контракта (часть 1 статьи 96 Федерального закона № 44-ФЗ). Однако часть 2 указанной статьи содержит исключения, когда требование об обеспечении контракта устанавливается по желанию заказчика при осуществлении закупки в случаях, предусмотренных:

- параграфом 3 главы 3 (при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) путем проведения запроса котировок), если начальная (максимальная) цена контракта не превышает 500 тыс. руб. В силу части 2 статьи 72 Федерального закона № 44-ФЗ осуществление закупки путем запроса котировок возможно при условии, что начальная (максимальная) цена контракта не превышает 500 тыс. руб. При этом годовой объем закупок не должен превышать 10 % совокупного годового объема закупок заказчика и не может составлять более 100 млн. руб.;

- пунктами 2, 3, 7, 9, 10 ч. 2 статьи 83 Закона Федерального закона
№ 44-ФЗ (при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) путем проведения запроса предложений);

- пунктами 1, 4 - 11, 13 - 15, 17, 20 - 23, 26, 28 - 34 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ (при заключении контракта с единственным поставщиком).

Заказчик также вправе, но не обязан включить в контракт требование об обеспечении в случае, установленном пунктом 2 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ, если только правовым актом, на основании которого проводится данная закупка, не установлена обязанность заказчика включить указанное требование.

Кроме того, требование о внесении обеспечения для исполнения контракта не распространяется на случаи, перечисленные в части 8 чтатьи 96 Федерального закона № 44-ФЗ:

1) заключение контракта с участником закупки, который является государственным или муниципальным казенным учреждением;

2) осуществление закупки услуги по предоставлению кредита;

3) заключение бюджетным учреждением контракта, предметом которого является выдача банковской гарантии.

Способом обеспечения исполнения контракта может быть банковская гарантия или внесение денежных средств на указанный заказчиком счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции с поступающими ему средствами. Выбор способа принадлежит поставщику (подрядчику, исполнителю) (часть 3 статьи 96 Федерального закона № 44-ФЗ).

При выборе конкретного способа обеспечения соответствующее условие необходимо включить в контракт.

При определении размера обеспечения исполнения контракта заказчику необходимо руководствоваться требованиями, установленными в части 6 статьи 96 Федерального закона № 44-ФЗ. Поскольку указанная норма содержит лишь минимальные и максимальные величины обеспечения, заказчик в каждом конкретном случае самостоятельно определяет точный размер обеспечения в зависимости от цены контракта. При этом помимо суммы обеспечения рекомендуется отразить ее отношение в процентах к цене контракта.

По общему правилу размер обеспечения не должен превышать 30% цены контракта (часть 6 статьи 96 Федерального закона № 44-ФЗ). Однако если контрактом предусмотрена предварительная оплата, которая составляет более 30% его цены, размер обеспечения исполнения контракта должен быть равен величине данной предварительной оплаты (часть 6 статьи 96 Федерального закона № 44-ФЗ).

Если обеспечение исполнения контракта не предоставляется, заказчику рекомендуется включить соответствующее условие в договор.

К государственному или муниципальному казенному учреждению, которое выступает поставщиком (подрядчиком, исполнителем), в силу части 8 статьи 96 Федерального закона № 44-ФЗ не применяются положения об обеспечении исполнения контракта.

Если поставщик (подрядчик, исполнитель) в качестве способа обеспечения исполнения контракта выбирает банковскую гарантию, ему необходимо соблюдать требования к форме банковской гарантии, утвержденные Постановлением Правительства Российской Федерации от 08 ноября 2013 № 1005.

Если поставщиком (подрядчиком, исполнителем) выбран способ обеспечения исполнения контракта путем внесения денежных средств, то согласно части 27 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ в контракт в обязательном порядке включается условие о сроках их возврата.

**Условия контракта,**

**которые обязательно указывать в определенных случаях**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Случай | Сведения (условия), которые включаются в контракт | Пояснение |
| Контракт заключается сфизическим лицом(кроме индивидуальногопредпринимателя илииного занимающегосячастной практикой лица) | Условие об уменьшениисуммы, подлежащейуплате, на размерналоговых платежей(часть 13 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ) | Необходимость включенияданного условия вконтракт обусловленаособенностяминалогообложенияфизических лиц, неявляющихсяиндивидуальнымипредпринимателями и незанимающихся частнойпрактикой. Такие лица неявляются плательщикамиНДС, который, какправило, включается вцену контракта |
| Контракт заключается насрок более трех лет, иего цена составляетболее 100 млн. руб. | График исполнения (часть 12 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ) |  |
| Правительством Российской Федерации принято решение о необходимости включенияв контракт дополнительных условий его исполнения  | Дополнительные условияисполнения контракта(часть 17 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ) | Правительство Российской Федерации вправеопределить особенностиосуществления конкретнойзакупки, в том числедополнительные условияисполнения контракта, несвязанные с егопредметом (часть 1 статьи 111 Федерального закона № 44-ФЗ) |
| Начальная(максимальная) ценаконтракта превышает:- 1 млрд. руб. - призакупках дляфедеральных нужд;- 100 млн. руб. - призакупках для нуждсубъекта РФ,муниципальных нужд(пункт 2 ПостановленияПравительства Российской Федерации от04 сентября 2013 № 775) | Условие об обязанностипоставщика предоставлятьинформацию обо всехпривлекаемых кисполнению контрактасубподрядчиках, еслицена договоров с нимисоставляет более чем 10%цены контракта (часть 23статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ) | Данная информация должнапредоставляться втечение 10 календарныхдней с моментазаключения договора ссубподрядчиком. Вконтракте необходимопредусмотретьответственностьпоставщика занепредоставление информации. |
| Поставщиком (подрядчиком, исполнителем) вкачестве способаобеспечения исполненияконтракта избраноперечисление денежныхсредств на счетзаказчика | Условие о срокахвозврата денежныхсредств, внесенных вкачестве обеспеченияисполнения контракта | Случай, в которомконтракт долженсодержать условие осроках возвратапоставщику обеспеченияисполнения контракта,определен частью 27 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ |
| Правительством Российской Федерации,высшим исполнительныморганом государственнойвласти субъекта Российской Федерации, местной администрациейустановлена необходимостьбанковскогосопровождения контракта(пункты 2 - 4ПостановленияПравительства Российской Федерации от20 сентября 2014 № 963) | Условие о банковскомсопровождении контракта(часть 26 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ) | При банковскомсопровождении контрактаосуществление расчетов входе исполненияконтракта отражается насчетах, которыеоткрываются всоответствующем банке.Правила осуществлениябанковскогосопровождения контрактовутвержденыПостановлениемПравительства Российской Федерации от20 сентября 2014 № 963 |
| Контракт заключается:1) на проектирование истроительствоавтомобильных дорог,дорожных сооружений,инфраструктуры морскихи речных портов,аэродромов, объектовкоммунальногохозяйства, объектовинфраструктурыметрополитена,внеуличного транспортаи городского наземногоэлектрическоготранспорта, объектовинфраструктурыжелезнодорожноготранспорта общегопользования, уникальныхобъектов капитальногостроительства;2) закупкужелезнодорожногоподвижного состава,транспортных средствметрополитена,внеуличного транспортаи городского наземногоэлектрическоготранспорта, воздушныхсудов, морских и речныхсудов | Условия о последующемобслуживании,эксплуатации в течениесрока службы, ремонте,утилизации поставленноготовара или созданного врезультате выполненияработы объекта | Обязанность заказчиковзаключать контрактыжизненного цикла,предусматривающие помимопоставки (создания) товара обязанности поставщика по его последующемуобслуживанию,эксплуатации, ремонту,утилизации,предусмотренаПостановлениемПравительства Российской Федерации от28 ноября 2013 года № 1087 «Об определении случаевзаключения контрактажизненного цикла» наосновании части 16 статьи 34Федерального закона № 44-ФЗ |
| Заказчик в дальнейшемхочет воспользоватьсяправом одностороннегоотказа от исполненияконтракта | Условие о возможностиодностороннего отказа отисполнения контракта(часть 14 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ) | Заказчик вправе принятьрешение об одностороннемотказе от исполненияконтракта при условии,что это былопредусмотрено контрактом(часть 9 статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ). Если вконтракт включено такоеусловие, то и поставщиквправе принять решениеоб одностороннем отказеот исполнения контрактапо основаниям,предусмотренным дляодностороннего отказа отисполнения отдельныхвидов обязательств, всоответствии сГражданским кодексом Российской Федерации(часть 19 статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ) |
| Заказчик в дальнейшемхочет воспользоватьсяправом изменить условияконтракта | Информация о возможностиизменения существенныхусловий контракта | В ряде случаев условияконтракта могут бытьизменены по соглашениюсторон, если это былопредусмотрено контрактом(пункт 1 части 1 статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ4). К такимслучаям относятся:- снижение ценыконтракта без измененияколичества товара(объема работ, услуг);- увеличение количестватовара (объема работ,услуг) не более чем на10 процентов |
| В извещении обосуществлении закупкиустановлено требованиео привлечении вкачествесубподрядчиков,соисполнителейсубъектов малогопредпринимательства,социальноориентированныхнекоммерческихорганизаций (часть 5статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ) | Объем привлечения такихсубподрядчиков,соисполнителей,установленный в видепроцента от ценыконтракта (часть 6 статьи 30Федерального закона № 44-ФЗ) | Данное условиенеобходимо дляобеспечения исполненияпоставщиком указанноготребования, а также длярасчета объема закупок усубъектов малогопредпринимательства,социальноориентированныхнекоммерческихорганизаций. В контрактедолжна бытьпредусмотренаответственность заневыполнение этогоусловия |
| Контракт заключается ссубъектом малогопредпринимательства,социальноориентированнойнекоммерческойорганизацией | Условие об оплатезаказчиком товара,работы, услуги, отдельных этапов исполнения контракта в течение не более чем 30дней с даты подписаниязаказчиком документа оприемке (часть 8 статьи 30Федерального закона № 44-ФЗ) |  |

Включение в проект контракта условия о том, что связанные с ним споры будут рассматриваться в третейском суде (третейской оговорки), может быть признано нарушением Федерального закона № 44-ФЗ, а решение третейского суда отменено арбитражным судом (Постановление Президиума ВАС РФ от 28 января 2014 N 11535/13 по делу № А40-148581/12,
А40-160147/12). В связи с этим возникает риск, что заказчику не удастся, например, взыскать неустойку на основании решения третейского суда.

**Регистрация: в реестре контрактов**

Регистрация в реестре контрактов осуществляется посредством направления сведений о контракте в Казначейство России (часть 3 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ).

Не требуют регистрации контракты, заключенные с единственными поставщиками на суммы не более 100 тыс. руб. и 400 тыс. руб. на основании пунктов 4 и 5 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ (часть 1 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ).

Заказчик направляет в уполномоченный орган информацию, необходимую для регистрации контракта, в течение трех рабочих дней с даты его заключения.

**Заключение контрактов**

Контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документацией о закупке, заявкой, окончательным предложением участника закупки, с которым заключается контракт, за исключением случаев, в которых в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ извещение об осуществлении закупки или приглашение принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документация о закупке, заявка, окончательное предложение не предусмотрены.

При проведении конкурса контракт заключается не ранее чем через десять дней и не позднее чем через двадцать дней с даты размещения в единой информационной системе протокола рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе.

При проведении электронного аукциона контракт может быть заключен не ранее чем через десять дней с даты размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов электронного аукциона.

При проведении запроса котировок контракт может быть заключен не ранее чем через семь дней с даты размещения в единой информационной системе протокола рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок и не позднее чем через двадцать дней с даты подписания указанного протокола.

При проведении запроса предложений контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением о проведении запроса предложений и окончательным предложением победителя запроса предложений, не ранее чем через семь дней с даты размещения в единой информационной системе итогового протокола, и не позднее чем через двадцать дней с даты подписания указанного протокола.

Заказчику необходимо учесть, что контракт заключается только после предоставления участником закупки обеспечения исполнения контракта в соответствии с требованиями Федерального закона № 44-ФЗ.

Контракт по результатам проведения электронного аукциона заключается в форме электронного документа, подписанного усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупок и заказчика соответственно, контракт по остальным видам закупок заключается в письменной форме.

При заключении контракта в случаях, предусмотренных пунктами 1 (осуществление закупки товара, работы или услуги, которые относятся к сфере деятельности субъектов естественных монополий), 4 (осуществление закупки товара, работы или услуги на сумму, не превышающую ста тысяч рублей), 5 (осуществление закупки товара, работы или услуги государственным или муниципальным учреждением культуры), 8 (оказание услуг по водоснабжению, водоотведению, теплоснабжению, газоснабжению (за исключением услуг по реализации сжиженного газа), по подключению (присоединению) к сетям инженерно-технического обеспечения по регулируемым ценам (тарифам), 15 (заключение контракта на посещение зоопарка, театра, кинотеатра, концерта, цирка, музея, выставки или спортивного мероприятия), 20 (заключение контрактов на оказание услуг, связанных с обеспечением визитов глав иностранных государств, глав правительств иностранных государств, руководителей международных организаций, парламентских делегаций, правительственных делегаций, делегаций иностранных государств (гостиничное, транспортное обслуживание, эксплуатация компьютерного оборудования, оргтехники, звукотехнического оборудования (в том числе для обеспечения синхронного перевода), обеспечение питания), 21 (заключение контрактов на поставки товара, выполнение работ, оказание услуг для обеспечения деятельности объектов государственной охраны, в том числе обеспечения выездных мероприятий, проводимых Президентом Российской Федерации, палатами Федерального Собрания Российской Федерации, Правительством Российской Федерации (бытовое, гостиничное, транспортное обслуживание, эксплуатация компьютерного оборудования, оргтехники, звукотехнического оборудования (в том числе для обеспечения синхронного перевода), обеспечение санитарно-эпидемиологического благополучия, предоставление питания (включая безопасное питание), 26 (заключение контракта на оказание услуг, связанных с направлением работника в служебную командировку, а также с участием в проведении фестивалей, концертов, представлений и подобных культурных мероприятий (в том числе гастролей) на основании приглашений на посещение указанных мероприятий. При этом к таким услугам относятся обеспечение проезда к месту служебной командировки, месту проведения указанных мероприятий и обратно, наем жилого помещения, транспортное обслуживание, обеспечение питания), 28 (осуществление закупок лекарственных препаратов, которые предназначены для назначения пациенту при наличии медицинских показаний (индивидуальная непереносимость, по жизненным показаниям) по решению врачебной комиссии, которое отражается в медицинских документах пациента и журнале врачебной комиссии.) и 29 (заключение договора энергоснабжения или договора купли-продажи электрической энергии с гарантирующим поставщиком электрической энергии) части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ, требования частей 4 – 9 (требования о включении в контракт обязательных условий о штрафных санкциях, 11 (об использовании типовых контрактов, наличии плана-графика исполнения контракта), - 13 (условий об оплате контракта) статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ заказчиком могут не применяться к указанному контракту.
В этих случаях контракт может быть заключен в любой форме, предусмотренной Гражданским кодексом Российской Федерации для совершения сделок.

 При проведении конкурсов (аукционов) по нескольким лотам в отношении каждого лота заключается **отдельный контракт.**

**Изменение контракта**

По общему правилу, установленному в части 1 статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ, изменение существенных условий контракта не допускается. Этой же нормой определены исключения из правила. Так, изменение условий по соглашению сторон допустимо в следующих случаях:

1) если возможность изменения была предусмотрена контрактом в случаях:

- снижения цены без изменения количества товара, объема работы или услуги, качества товара, работы, услуги и иных условий контракта (подпункт «а» пункта 1 части 1 статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ);

- увеличения или уменьшения по предложению заказчика количества товара, объема работы или услуги, но не более чем на 10% с пропорциональным изменением цены контракта (подпункт «б» пункта 1 части 1 статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ);

2) если цена контракта, заключенного на срок не менее трех лет для обеспечения федеральных нужд или нужд субъекта Российской Федерации, равна или превышает размер цены, установленный Правительством Российской Федерации, и его исполнение без изменения условий невозможно. Условия контракта при этом изменяются на основании решения Правительства Российской Федерации или высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации соответственно (пункты 2, 3 части 1 статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ). Цена контракта для обеспечения федеральных нужд предусмотрена в размере 10 млрд. руб., для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации - 1 млрд. руб. (Постановление Правительства Российской Федерации от 19 декабря 2013 № 1186);

3) если цена контракта, заключенного на срок не менее года для обеспечения муниципальных нужд, равна или превышает размер цены, установленный Правительством Российской Федерации, и его исполнение без изменения условий невозможно. Условия контракта в этом случае изменяются на основании решения местной администрации (пункт 4 части 1 статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ). Цена контракта для обеспечения муниципальных нужд предусмотрена в размере 500 млн. руб. (Постановление Правительства Российской Федерации от 19 декабря 2013
№ 1186);

4) если изменяются регулируемые цены (тарифы) на товары, работы, услуги (пункт 5 части 1 статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ);

5) если лимиты бюджетных обязательств заказчика уменьшаются в соответствии с положениями Бюджетного кодекса Российской Федерации. Заказчик обеспечивает согласование новых условий контракта, в том числе цены и сроков его исполнения, а также количества товара, объема работы или услуги, предусмотренных контрактом (пункт 6 части 1 статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ). Сокращение количества товара, объема работы или услуги осуществляется в соответствии с Методикой сокращения количества товаров, объемов работ или услуги при уменьшении цены контракта, утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации от 28 ноября 2013 года № 1090;

6) если заключается контракт с иностранной организацией на лечение гражданина Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации. В этом случае цена контракта может быть изменена при увеличении или уменьшении по медицинским показаниям перечня услуг, связанных с лечением, при условии, что данная возможность была предусмотрена контрактом (пункт 7 части 1 статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ).

На основании части 7 статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ допускается поставка товара, выполнение работы или оказание услуги, качество, а также технические и функциональные характеристики которых улучшены по сравнению с указанными в контракте. Данное изменение заказчик должен согласовать с поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

В силу части 5 статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ не допускается перемена поставщика (подрядчика, исполнителя) при исполнении контракта. Исключение возможно лишь в случае правопреемства вследствие реорганизации юридического лица в форме преобразования, слияния или присоединения.

Замена заказчика в силу части 6 статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ возможна. При этом к новому заказчику переходят все права и обязанности по контракту.

**Исполнение контракта**

В статье 94 Федерального закона № 44-ФЗ говорится, что исполнение контракта включает в себя следующий комплекс мер, реализуемых после заключения контракта и направленных на достижение целей осуществления закупки путем взаимодействия заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с гражданским законодательством и Федеральным законом № 44-ФЗ, в том числе:

1) приемку поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги и отдельных этапов поставки товара, выполнения работы, оказания услуги, предусмотренных контрактом, включая проведение экспертизы товара, результатов работы, услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта;

2) оплату заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги и отдельных этапов исполнения контракта;

3) взаимодействие заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) при изменении, расторжении контракта, применении мер ответственности и совершении иных действий в случае нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) или заказчиком условий контракта.

Поставщик (подрядчик, исполнитель) согласно условиям контракта обязан своевременно предоставлять достоверную информацию о ходе исполнения своих обязательств, в том числе о сложностях, возникающих при исполнении контракта. К установленному контрактом сроку он должен предоставить заказчику результаты поставки товара, выполнения работы или оказания услуги, предусмотренные контрактом, при этом заказчик обязан обеспечить приемку поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги.

**Экспертиза результатов исполнения контракта.** Для проверки предоставленных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) результатов, предусмотренных контрактом, в части их соответствия условиям контракта заказчик должен провести экспертизу. Экспертиза таких результатов может проводиться заказчиком своими силами или экспертами, экспертными организациями, привлеченными на основании контрактов, заключенных исходя из Федерального закона № 44-ФЗ.

Экспертные организации имеют право запрашивать у заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) дополнительные материалы, относящиеся к условиям исполнения контракта и отдельным этапам исполнения контракта.

Результаты экспертизы оформляются в виде заключения, которое подписывает эксперт либо уполномоченный представитель экспертной организации. Оно должно быть объективным, обоснованным и соответствовать законодательству Российской Федерации. Если по результатам экспертизы установлены нарушения требований контракта, не препятствующие приемке поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги, в заключении могут содержаться предложения об устранении данных нарушений, в том числе с указанием срока их устранения.

**Приемочная комиссия.** По решению заказчика для приемки поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги, результатов отдельного этапа исполнения контракта может создаваться приемочная комиссия, которая должна состоять не менее чем из пяти человек (пункт 6 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ).

Приемка результатов отдельного этапа исполнения контракта, поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги осуществляется в порядке и в сроки, которые установлены контрактом, и оформляется документом о приемке, который подписывается заказчиком (в случае создания приемочной комиссии - всеми членами приемочной комиссии и утверждается заказчиком), либо в те же сроки заказчик направляет поставщику (подрядчику, исполнителю) мотивированный отказ в письменной форме от подписания такого документа.

В случае привлечения заказчиком для проведения указанной экспертизы экспертов, экспертных организаций приемочная комиссия должна учитывать их заключения.

Результаты отдельного этапа исполнения контракта, информация о поставленном товаре, выполненной работе или оказанной услуге отражаются заказчиком в отчете, размещаемом в единой информационной системе и содержащем сведения:

1) об исполнении контракта (о результатах отдельного этапа исполнения контракта, осуществленной поставке товара, выполненной работе или оказанной услуге, в том числе об их соответствии плану-графику), о соблюдении промежуточных и окончательных сроков исполнения контракта;

2) о ненадлежащем исполнении контракта (с указанием допущенных нарушений) или о неисполнении контракта и о санкциях, которые применены в связи с нарушением условий контракта или его неисполнением;

3) об изменении или о расторжении контракта в ходе его исполнения.

К отчету прилагаются заключение по результатам экспертизы отдельного этапа исполнения контракта, поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги и документ о приемке таких результатов либо иной определенный законодательством РФ документ.

Порядок подготовки и размещения в единой информационной системе отчета и его форма определяются Правительством Российской Федерации (пункт 11 статьи 94 Закона N 44-ФЗ).

**Прекращение контракта**

Главой 29 Гражданского кодекса Российской Федерации и статьей 95 Федерального закона № 44-ФЗ предусмотрена возможность прекращения контракта, т.е. досрочного прекращения его действия до выполнения всех обязательств, без перехода прав и обязанностей к третьим лицам. Контракт может быть прекращен по соглашению сторон, в связи с отказом стороны от его исполнения, а также расторгнут в судебном порядке.

**Расторжение контракта по соглашению сторон**

Контракт может быть расторгнут по соглашению сторон (пункт 1 статьи 450 Гражданского кодекса Российской Федерации, часть 8 статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ). Для этого сторонам требуется заключить соответствующее соглашение, т.е. подписать документ, в котором устанавливаются их права и обязанности, связанные с прекращением правоотношений, в частности, касающихся уже исполненного по контракту и (или) уже произведенной оплаты.

При прекращении контракта по соглашению сторон сведения о поставщике (исполнителе, подрядчике) не вносятся в реестр недобросовестных поставщиков (часть 2 статьи 104 Федерального закона № 44-ФЗ).

**Расторжение контракта в судебном порядке**

Основания и порядок расторжения контракта в судебном порядке по требованию одной из сторон регулируются общими нормами о расторжении договора в судебном порядке (статьи 450 - 453 Гражданского кодекса Российской Федерации).

Контракт может быть расторгнут:

- при его существенном нарушении одной из сторон (подпункт 1 пункта 2 статьи 450 Гражданского кодекса Российской Федерации);

- при существенном изменении обстоятельств, из которых стороны исходили при заключении контракта (статья 451 Гражданского кодекса Российской Федерации);

- в случаях, предусмотренных Гражданским кодексом Российской Федерации, другими законами, контрактом (подпункт 2 пункта 2 статьи 450 Гражданского кодекса Российской Федерации).

Из последнего положения следует, что стороны вправе установить в контракте дополнительные случаи для его расторжения в судебном порядке.

При расторжении контракта судом в связи с существенным нарушением его условий поставщиком (исполнителем, подрядчиком) сведения о таком контрагенте вносятся в реестр недобросовестных поставщиков (часть 2 статьи 104 Федерального закона № 44-ФЗ).

**Прекращение контракта в связи с односторонним**

**отказом стороны от его исполнения**

Часть 9 статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ устанавливает, что заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от его исполнения по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, что такая возможность предусмотрена контрактом. Поставщик (подрядчик, исполнитель) вправе отказаться от исполнения договора в одностороннем порядке только при наличии в контракте условия о праве заказчика на односторонний отказ от его исполнения (часть 19 статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ).

**Односторонний отказ заказчика от исполнения**

**контракта**

Согласно части 9 статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, что это предусмотрено контрактом. Частью 15 той же статьи устанавливается, что заказчик обязан принять данное решение, если в ходе исполнения контракта установлено, что поставщик (подрядчик, исполнитель) не соответствует требованиям к участникам закупки, предусмотренным извещением о проведении запроса котировок, документацией о закупке, или он представил недостоверную информацию о своем соответствии таким требованиям, что позволило ему стать победителем определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

Принятию заказчиком решения об отказе от контракта в связи с его ненадлежащим исполнением поставщиком (исполнителем, подрядчиком) может предшествовать проведение экспертизы поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги с привлечением экспертов (часть 10 статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ). В таком случае отказаться заказчик сможет, только если экспертиза подтвердит нарушение условий контракта, послужившее основанием для принятия указанного решения (часть 11 статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ).

После принятия решения об одностороннем отказе заказчик в течение трех рабочих дней размещает его в единой информационной системе и направляет поставщику (исполнителю, подрядчику) одним из следующих способов (часть 12 статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ):

- по почте заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу, указанному в контракте;

- телеграммой;

- по факсу;

- по электронной почте;

- другим средством связи и доставки, обеспечивающим фиксирование уведомления и получение заказчиком подтверждения о его вручении контрагенту.

Если заказчик выполнит перечисленные действия, уведомление поставщика (исполнителя, подрядчика) об одностороннем отказе от исполнения контракта будет считаться надлежащим. При этом следует обратить внимание на то, что датой уведомления будет признаваться не дата получения поставщиком (исполнителем, подрядчиком) соответствующего документа, а дата получения заказчиком подтверждения о вручении этого документа контрагенту или дата получения информации о его отсутствии по адресу, указанному в контракте. Если использованный для доставки уведомления способ не позволяет получить такое подтверждение или информацию, датой уведомления будет считаться дата по истечении 30 дней с момента размещения решения об отказе в единой информационной системе (часть 12 статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ).

Закон предоставляет сторонам возможность сохранить правоотношения по контракту, устанавливая специальный срок для вступления решения об одностороннем отказе заказчика в силу. На это согласно части 13 статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ сторонам отведено 10 дней с даты уведомления поставщика (исполнителя, подрядчика). В течение указанного времени поставщик (исполнитель, подрядчик) может устранить нарушение, которое послужило основанием для отказа от контракта, а также компенсировать заказчику затраты на проведение экспертизы, если она была проведена в соответствии с частью 10 статьи 95 Закона Федерального закона № 44-ФЗ. При этом заказчик будет обязан отменить свое не вступившее в силу решение об одностороннем отказе от исполнения контракта (часть 14 статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ). Данное правило не применяется, если поставщик (исполнитель, подрядчик) нарушил условия контракта повторно. В этом случае, а также если поставщик (исполнитель, подрядчик) в установленный срок не устранил нарушение контракта, имевшее место в первый раз, контракт считается расторгнутым по истечении 10 дней с даты уведомления об одностороннем отказе (часть 13 статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ).

**Односторонний отказ поставщика**

**(подрядчика, исполнителя) от исполнения контракта**

Включение в контракт условия о возможности отказа заказчика от исполнения контракта в одностороннем порядке автоматически предоставляет такое же право контрагенту (часть 19 статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ). Порядок расторжения контракта поставщиком (исполнителем, подрядчиком) в этом случае аналогичен порядку, установленному Федеральным законом № 44-ФЗ для заказчика.

После принятия решения об одностороннем отказе от исполнения контракта поставщик (исполнитель, подрядчик) в течение трех рабочих дней направляет его заказчику одним из следующих способов (часть 20 статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ):

- по почте заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу заказчика, указанному в контракте;

- телеграммой;

- по факсу;

- по электронной почте;

- другим средством связи и доставки, обеспечивающим фиксирование уведомления и получение поставщиком (исполнителем, подрядчиком) подтверждения о его вручении заказчику.

По выполнении данного требования заказчик считается уведомленным об одностороннем отказе от исполнения контракта. При этом датой уведомления признается не дата получения заказчиком направленного документа, а дата получения поставщиком (исполнителем, подрядчиком) подтверждения о его вручении заказчику (часть 20 статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ).

Разногласия, послужившие основанием для отказа поставщика (исполнителя, подрядчика) от исполнения контракта, также могут быть урегулированы сторонами до его окончательного расторжения, поскольку решение об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу через 10 дней с даты уведомления заказчика об одностороннем отказе (часть 21 статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ). В течение этого времени заказчик может устранить нарушения, и в этом случае поставщик (исполнитель, подрядчик) обязан будет отменить свое не вступившее в силу решение об одностороннем отказе (часть 22 статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ).

**Часто задаваемые вопросы**

***1. Вопрос. Вместе с подписанным проектом контракта победитель электронного аукциона на электронной площадке прикрепил платежное поручение о перечислении денежных средств в качестве обеспечения исполнения контракта, но на счет, указанный в документации о закупке, денежные средства на дату подписания контракта заказчиком, не поступили. Как должен поступить заказчик в данной ситуации?***

Всоответствии с частью 4 статьи 96 Федерального закона № 44-ФЗ контракт заключается после предоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта. Согласно с частью 5 статьи 96 Федерального закона № 44-ФЗ в случае непредставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в срок, установленный для заключения контракта, такой участник считается уклонившимся от заключения контракта. В силу части 8 статьи 70 Федерального закона № 44-ФЗ контракт по результатам электронного аукциона считается заключенным с момента размещения в единой информационной системе подписанного заказчиком контракта. При этом согласно частям 7, 9 статьи 70 Федерального закона № 44-ФЗ контракт должен быть подписан и размещен в единой информационной системе заказчиком в течение трех рабочих дней с даты размещения в единой информационной системе подписанного участником закупки проекта контракта, но не ранее чем через десять дней с даты размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов электронного аукциона. Следовательно, если в последний день срока, установленного для подписания заказчиком контракта, денежные средства на счет заказчика не поступили, участник закупки должен быть признан уклонившимся от заключения контракта. В этом случае заказчик вправе обратиться в суд с требованием о возмещении убытков, причиненных уклонением от заключения контракта в части, не покрытой суммой обеспечения заявки на участие в электронном аукционе, и заключить контракт со «вторым» участником аукциона с согласия такого участника (часть 14 статьи 70 Федерального закона № 44-ФЗ). При этом заказчик обязан в течение трех рабочих дней с даты заключения контракта с указанным участником направить в контрольный орган информацию для включения сведений об уклонившемся участнике в реестр недобросовестных поставщиков (часть 4 статьи 104 Федерального закона № 44-ФЗ).

***2. Вопрос. Экспертиза результатов может проводиться заказчиком своими силами. Какими документами подтверждается такая экспертиза?***

Положения статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ (части 4, 5, второе предложение части 7, 10) распространяются исключительно на проведение экспертизы с привлечением экспертов, экспертных организаций. Так, требование о приложении заключения по результатам экспертизы отдельного этапа исполнения контракта, поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги к отчету не распространяется на проведение экспертизы силами заказчика.

К проведению экспертизы силами заказчика привлекаются работники заказчика.

Результаты проведения экспертизы силами заказчика оформляются в порядке, установленном локальными правовыми актами заказчика, в том числе по выбору заказчика только документом о приемке товара, работы, услуги с визами (подписями) работников, привлеченных к проведению экспертизы, либо специальным экспертным заключением или иным образом.

Решение о порядке проведения экспертизы силами заказчика принимается заказчиком самостоятельно с соблюдением требований законодательства Российской Федерации.

***3. Вопрос. Необходимо ли к отчету об исполнении контракта прикладывать (сканировать) все акты выполненных работ? Какое наказание предусмотрено в случае неразмещения вышеуказанных документов?***

Всоответствии с частью 10 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ к отчету прилагаются заключение по результатам экспертизы отдельного этапа исполнения контракта, поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги и документ о приемке таких результатов либо иной определенный законодательством Российской Федерации документ. Согласно пункту 10 Постановления Правительства Российской Федерации от28 ноября 2013 года № 1093 «О порядке подготовки и размещения в единой информационной системе в сфере закупок отчета об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения»: отчет и документы в электронной форме, предусмотренные частью 10 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ, подлежат размещению в единой информационной системе. Указанные отчет и документы размещаются в виде файлов, обеспечивающих возможность их сохранения на технических средствах пользователей и допускающих после их сохранения возможность поиска и копирования произвольного фрагмента текста (электронный вид), или файлов с графическим образом оригинала документа (графический вид). При этом такие файлы должны быть подписаны электронной подписью уполномоченного должностного лица заказчика. В случае неразмещения указанных документов возможно привлечение должностных лиц заказчика к административной ответственности в соответствии с частью 3 статьи 7.30 КоАП

***4. Вопрос. В контрактах на поставку продуктов питания предусмотрены ежедневные поставки товара, при этом не определены этапы исполнения такого контракта. Значит ли это, что экспертиза должна проводиться на каждую поставленную по данному контракту партию товара? Считается ли товарная накладная документом о приемке товара? Или должен быть составлен акт о приемке по результатам экспертизы?***

В соответствии с пунктом 1 части 1 Федерального закона № 44-ФЗ исполнение контракта включает в себя комплекс мер, реализуемых после заключения контракта и направленных на достижение целей осуществления закупки путем взаимодействия заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с гражданским законодательством Российской Федерации и Федеральным законом № 44-ФЗ, в том числе приемку поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов поставки товара, выполнения работы, оказания услуги (далее - отдельный этап исполнения контракта), предусмотренных контрактом, включая проведение в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ экспертизы поставленного товара, результатов выполненной работы, оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта.

Согласно части 7 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ приемка результатов отдельного этапа исполнения контракта, а также поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги осуществляется в порядке и в сроки, которые установлены контрактом, и оформляется документом о приемке, который подписывается заказчиком (в случае создания приемочной комиссии подписывается всеми членами приемочной комиссии и утверждается заказчиком), либо поставщику (подрядчику, исполнителю) в те же сроки заказчиком направляется в письменной форме мотивированный отказ от подписания такого документа.

Таким образом, если условиями контракта предусмотрена ежедневная периодичность поставки товара отдельными партиями (частями), то экспертиза поставленной партии (части) товара также проводится ежедневно, и оформляется документом о приемке.

Если заказчик осуществляет экспертизу без привлечения экспертов, а собственными силами, то отдельного документа для оформления результатов экспертизы не требуется. Для оформления экспертизы приемки товаров будет достаточно подписания ответственным за экспертизу товара должностным лицом (работником) товаросопроводительных документов, в том числе накладной, акта о приемке товаров и счет-фактуры (при необходимости), которые и будут являться результатом экспертизы, осуществляемой силами заказчика.

***5. Вопрос. Каков механизм снижения цены контракта по соглашению сторон. Следует сначала заключить контракт по НМЦК, а далее дополнительное соглашение о цене контракта?***

Подпунктом «а» пункта 1 части 1 статьи 95 Федерального закона
 № 44-ФЗ в документации о закупках заказчик вправе установить возможность снижения цены контракта без изменения предусмотренных контрактом количества товара, объема работы или услуги, качества товара, работы или услуги и иных условий контракта.

Если такое условие предусмотрено документацией о закупке и проектом контракта, то возможность снижения цены контракта без изменения предусмотренных контрактом количества товара, объема работы или услуги, качества товара, работы или услуги и иных условий контракта наступает с даты заключения контракта, и может быть реализовано заключением дополнительного соглашения.

***6. Вопрос. Каким образом можно закрыть контракт, если по результатам его исполнения фактический объем меньше, чем объем, установленный в контракте? Причиной уменьшения объемов является уменьшение потребности заказчика, исполнитель добросовестный.***

Вслучае уменьшения потребности заказчика в товарах, работах, услугах в ходе исполнения контракта, наиболее оптимальным представляется вариант расторжения контракта в конце срока его действия по соглашению сторон по фактически исполненному объему. В соглашении о расторжении указывается сумма исполненных сторонами обязательств, целесообразно также указать отсутствие претензий сторон друг к другу. При этом не происходит изменение цены контракта, в связи с чем, не требуется вносить в Реестр контрактов сведения об изменении. Закрытие контракта в Реестре контракта производится через выбор варианта «расторжение контракта». В этом случае исполнитель не подпадает под меры ответственности, установленные Федеральным законом № 44-ФЗ.

***7. Вопрос. Заказчик принял решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, т.к. в процессе исполнения контракта установлено, что подрядчик не соответствует требованиям, установленным документацией о закупке к участникам. Вправе ли заказчик после расторжения контракта заключить контракт с участником закупки, заявке которого присвоен второй номер?***

Ни один из случаев одностороннего отказа от исполнения контракта не предусматривает возможность впоследствии заключить контракт с участником закупки, заявке которого был присвоен второй номер. По общему правилу заказчик должен внести изменения в план-график и осуществить закупку в соответствии с положениями Федерального закона № 44-ФЗ. Необходимо отметить, что в данной ситуации проведение запроса предложений по основанию пункта 6 части 2 статьи 83 Федерального закона № 44-ФЗ не допустимо.

**Меры административной ответственности за несоблюдение требований законодательства о контрактной системе**

Нарушение порядка ведения реестра контрактов,

заключенных заказчиками, реестра контрактов,

содержащего сведения, составляющие государственную тайну,

реестра недобросовестных поставщиков

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Административное правонарушение | Часть, статья КоАП РФ | Мера ответственности (штраф), руб. |
| Включение заведомо недостоверной информации в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) | Часть 1 ст. 7.31 | На должностных лиц - 50 000 |
| Ненаправление, несвоевременное направление в орган, осуществляющий контроль в сфере закупок, информации, подлежащей включению в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), или непредставление, несвоевременное представление в орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра контрактов, заключенных заказчиками, информации (сведений) и (или) документов, подлежащих включению в такие реестры контрактов, если направление, представление указанных информации (сведений) и (или) документов являются обязательными в соответствии с законодательством о контрактной системе, или представление, направление недостоверной информации (сведений) и (или) документов, содержащих недостоверную информацию | Часть 2 ст. 7.31 | На должностных лиц - 20 000 |

Нарушение порядка заключения, изменения контракта

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Административное правонарушение | Часть, статья КоАП РФ | Мера ответственности (штраф), руб. |
| Заключение контракта по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) с нарушением объявленных условий или условий исполнения контракта, предложенных лицом, с которым заключается контракт | Часть 1 ст. 7.32 | На должностных лиц - в размере 1% НМЦК, но не менее 5000 руб. и не более 30 000 руб.;на юридических лиц - в размере 1% НМЦК, но не менее 50 000 руб. и не более 300 000 руб. |
| Заключение контракта по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) с нарушением объявленных условий или условий исполнения контракта, предложенных лицом, с которым заключается контракт, если такое нарушение привело к дополнительному расходованию средств бюджетов бюджетной системы РФ или уменьшению количества поставляемых товаров, объема выполняемых работ, оказываемых услуг | Часть 2 ст. 7.32 | На должностных и юридических лиц в размере двукратного размера дополнительно израсходованных средств бюджета или цен товаров (работ, услуг), количество, объем которых уменьшены |
| Нарушение сроков заключения контракта или уклонение от заключения контракта | Часть 3 ст. 7.32 | На должностных лиц - 15 000 руб. |
| Изменение условий контракта, в том числе увеличение цен товаров, работ, услуг, если возможность изменения условий контракта не предусмотрена законодательством о контрактной системе | Часть 4 ст. 7.32 | На должностных лиц - 20 000 руб.;на юридических лиц - 200 000 руб. |
| Изменение условий контракта, в том числе увеличение цен товаров, работ, услуг, если возможность изменения условий контракта не предусмотрена законодательством о контрактной системе и такое изменение привело к дополнительному расходованию средств бюджета или уменьшению количества поставляемых товаров, объема выполняемых работ, оказываемых услуг | Часть 5 ст. 7.32 | На должностных и юридических лиц в размере двукратного размера дополнительно израсходованных средств бюджета или цен товаров (работ, услуг), количество, объем которых уменьшены |
| Нарушение порядка расторжения контракта в случае одностороннего отказа от исполнения контракта | Часть 6 ст. 7.32 | На должностных лиц - 50 000 руб.;на юридических лиц - 200 000 руб. |